



V I S I B L E S



# AGENDA DE INCIDENCIA

PARA LA PROMOCIÓN  
DE LOS DERECHOS  
DE LAS PERSONAS LGBTIQ  
EN GUATEMALA

Guate Diversa  
e Inclusiva



# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
<b>CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO</b>	<b>4</b>
<b>CONTEXTO LEGAL</b>	<b>8</b>
<b>JUSTIFICACIÓN</b>	<b>11</b>
<b>PROCESO DE CONSTRUCCIÓN</b>	<b>13</b>
<b>PRIORIDADES DE LA AGENDA</b>	<b>17</b>
1. Promulgación de leyes que faciliten el reconocimiento jurídico pleno del género de las personas trans.	
2. Tipificación del delito de crímenes por prejuicio.	
3. Implementación de una educación integral en sexualidad (EIS) que incluya conocimiento sobre la diversidad sexual.	
4. Ampliación de la normativa actual para que contemple la no discriminación contra personas por su orientación sexual e identidad de género.	
5. Reconocimiento legal del matrimonio civil entre personas del mismo sexo y otros derechos derivados	
6. Promoción de prácticas no discriminatorias en el ámbito laboral y programas de inclusión en empleo para personas con una orientación sexual e identidad de género diversas.	
7. Promoción de la salud y mecanismos inclusivos de atención.	
8. Incidencia política en los espacios de toma de decisión a nivel local, nacional, regional e internacional.	
<b>ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS LGBTIQ EN GUATEMALA</b>	<b>21</b>
<b>RECOMENDACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN</b>	<b>22</b>

## **INTRODUCCIÓN**

La incidencia política para la promoción del reconocimiento de los derechos de las personas LGBTIQ en Guatemala presenta retos particulares para las organizaciones de sociedad civil que buscan promover y garantizar los derechos de esta población. A diferencia de otros sectores vulnerables de la sociedad, las personas de la población sexualmente diversa no son consideradas ciudadanas en ejercicio pleno de sus derechos por las instituciones públicas, esto se traduce en que regularmente son discriminadas en los procesos de toma de decisión de políticas públicas y tiene como efecto una infravaloración de sus capacidades decisorias que permea en muchas áreas sociales y profesionales.

En Guatemala es una práctica común que los programas sociales aborden las necesidades de distintos grupos desde una perspectiva asistencialista y sin tomar en consideración las opiniones de la ciudadanía para el diseño de los programas; sin embargo, en algunas instituciones gubernamentales se empieza a desarrollar la práctica de contar con la opinión de la ciudadanía para el diseño, implementación y monitoreo de las políticas públicas, y es justamente en estos espacios donde las organizaciones de sociedad civil (OSC) tienen una gran oportunidad para participar y canalizar las opiniones y necesidades de los grupos comúnmente excluidos de participar en el proceso político a través de la cocreación.

Es por esto que, una característica esencial de este proyecto fue alzarse como la voz de las opiniones, deseos y necesidades de la población de la diversidad sexual e identidad de género en los procesos mencionados. Para esto se fomentó el conocimiento de sus derechos y se promovió la creación de espacios de participación, tales como foros y consultas. Las personas LGBTIQ son actores de su propio desarrollo y por lo tanto tienen derecho a influir en las decisiones que les afectan; involucrar a las personas objetivo en los procesos de construcción de políticas públicas ayuda a tomar mejores decisiones y las más convenientes; tomando como base la amplia experiencia, a partir de la gestión del proyecto para realizar propuestas a la institucionalidad pública, se podrá tener un alcance más amplio y así poder mejorar las condiciones de vida de la comunidad LGBTIQ en Guatemala.

# AGENDA DE INCIDENCIA PARA LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS LGBTIQ EN GUATEMALA

## CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO

Las protecciones del Estado contra la discriminación no son aplicables explícitamente a aquella basada en el rechazo a la orientación sexual, identidad de género y/o expresión de género de un individuo. El marco legal no reconoce las uniones entre personas del mismo sexo, ni a través del matrimonio civil ni por medio de otro mecanismo como las uniones civiles o de hecho. Tampoco se reconoce el derecho a la identidad de género para las personas trans, y el tema de la diversidad sexual o identidad de género está ausente del Currículum Nacional Base (CNB). Este conjunto de brechas en el sistema legal es uno de los principales impedimentos para que las personas lesbianas, gays, bisexuales, trans, intersexuales y queer (LGBTIQ) guatemaltecas gocen de sus derechos humanos.

La falta de un marco legal y de políticas públicas se agrava al tomar en cuenta que el sistema político del país se caracteriza por bajos niveles de capacidad estatal para garantizar la gobernabilidad y los derechos humanos, enfrentando a menudo un alto nivel de polarización y conflicto e incumpliendo con garantizar los derechos humanos de su población.

### **Contexto político y sus implicaciones para la población LGBTIQ:**

Durante el gobierno de Jimmy Morales (2016-2019), el desempeño del Estado en materia de derechos humanos enfrentó importantes retrocesos, pasando de la neutralidad y el silencio ante temas de diversidad sexual y de género hacia la generación de discursos de rechazo hacia la población LGBTIQ desde el más alto nivel de la investidura política.

Tras el anuncio de expulsión de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), Morales manifestó que "Guatemala y nuestro Gobierno creen en la vida. Nuestro Gobierno y Guatemala creen en la familia basada en el matrimonio de hombre y mujer"<sup>1</sup>. En el

---

<sup>1</sup> [Christian Broadcasting Network](#).

mismo período, representantes de la sociedad civil denunciaron que el presidente giró instrucciones para detener el avance de la formulación de políticas públicas para atender las necesidades de las personas LGBTIQ, especialmente la discusión y aprobación de la Política Pública para las Personas LGBTIQ, que desarrolló la Comisión Presidencial coordinadora de la Política del Ejecutivo en materia de Derechos Humanos (COPREDEH), en consulta con líderes de sociedad civil.

El Presidente del Congreso (2018 - 2019) también expresó públicamente que “contrario al espíritu original de los derechos humanos, que proclaman la unidad del género humano, la corrección política ahora la ha manipulado y dividido, introduciendo la ideología de género en una sociedad construida sobre la base de la familia”<sup>2</sup>. En el período señalado, el Congreso de la República rechazó propuestas favorables hacia la población LGBTIQ. En particular, dio dictamen desfavorable a una iniciativa para establecer protecciones contra la discriminación por motivo de orientación sexual e identidad de género, y a otra iniciativa que buscaba reconocer el derecho a la identidad de género, y generar mecanismos para modificar los documentos oficiales de ser requerido por personas trans, en cumplimiento de estándares internacionales.

### **Violencia electoral y discursos de odio**

Estas manifestaciones de rechazo por parte de altos funcionarios del Estado se agravaron durante el proceso de elecciones generales celebrado en 2019, en que la violencia electoral cobró importancia dentro de unos comicios marcados por la polarización.

En mayo de 2019, más de veinte candidaturas presidenciales firmaron una declaración de rechazo hacia el aborto y el matrimonio igualitario promovido por una organización social, con muchos más tomando la oportunidad para comunicar su rechazo a las demandas de la población LGBTIQ y organizaciones de mujeres y feministas, al considerarlos ajenos a los valores tradicionales guatemaltecos,<sup>3</sup> y un elemento de agendas antipatrióticas<sup>4</sup> y de izquierda<sup>5</sup>. Poco antes de la segunda vuelta electoral, el ahora Presidente Alejandro Giammattei<sup>6</sup> y la ex

---

<sup>2</sup> [Prensa Libre](#)

<sup>3</sup> Amilcar Rivera ([Twitter account](#))

<sup>4</sup> [Publinews](#)

<sup>5</sup> [Partido Unionista](#)

<sup>6</sup> [Emisoras Unidas](#)

candidata Sandra Torres<sup>7</sup> reiteraron este compromiso, manifestando su intención de respaldar la iniciativa de ley “para la protección de la vida y la familia”, a la que se asignó el número 5272 y que supone una amenaza para los derechos de la población guatemalteca, especialmente mujeres y personas LGBTIQ.

La iniciativa 5272 propone expandir la criminalización del aborto, incluyendo incluso los casos en los que ocurra espontáneamente y prescribiendo penas de cárcel para las mujeres y los profesionales médicos que les asistan. Establece también una definición sumamente restrictiva de los conceptos de “familia” y “diversidad sexual”, prohíbe la discusión de la temática en instituciones del Estado, y podría derivar en la persecución de organizaciones que trabajan en ámbitos relacionados.

Lo anterior manifiesta una tendencia hacia el control y monitoreo de grupos de sociedad civil con agendas que el Estado no considera adecuadas, especialmente ante la promoción de otras leyes regresivas, entre las que se encuentran el Decreto Legislativo 4-2020, que reforma la Ley de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo, estableciendo la posibilidad de cancelar aquellas organizaciones que atentan contra el orden público. Si bien este texto no contiene una definición de lo que supone la preservación de dicho orden público, esto ocurre en desmedro del principio constitucional de legalidad, de acuerdo al cual se requiere que no existan criterios subjetivos por parte de quien aplicaría la ley que redunde en arbitrariedades en su valoración.

El compromiso de líderes políticos y aspirantes a cargos de elección popular sigue la lógica de apelar a mayorías electorales conservadoras. En Guatemala, 42% de la población se identifica como evangélica cristiana, según Latinobarómetro, y 78% de encuestados por CID-Gallup en 2018 indicó rechazar el matrimonio igualitario.

Este uso de las demandas y aspiraciones de la población LGBTIQ como líneas del debate político ha ido en crecimiento alrededor del mundo. La elección presidencial de 2018 en Costa Rica estuvo marcada por la oposición del candidato perdedor, Fabricio Alvarado, a la “ideología de género”, término con que grupos conservadores minimizan las demandas de grupos feministas y de diversidad, agrupándolas de manera maliciosa y de forma que impide el debate. En Colombia, el mismo concepto se utilizó para movilizar a votantes para rechazar los

---

<sup>7</sup> [Publinews](#)

Acuerdos de Paz firmados en 2016. A lo largo de Europa y en países como Chile y Brasil, líderes de la extrema derecha han utilizado discursos similares para ganar fuerza política, mientras que los Estados toman pocas acciones para poner un alto a la violencia directa que estos discursos inflaman y propagan.

### **Crímenes por prejuicio y otras formas de violencia**

El Ministerio Público ha documentado únicamente veinte casos generados a partir de las denuncias presentadas por población LGBTIQ que han llegado a sentencia, tanto condenatoria como absolutoria entre 2016 y 2018 (2 en 2016, 7 en 2017 y 11 en 2018). Existe además un importante subregistro de denuncias, al carecer el Estado de mecanismos efectivos para dar respuesta a las necesidades de la población LGBTIQ en el acceso a la justicia.

Esto contrasta con información recogida en medios de comunicación sobre asesinatos motivados por el odio y el prejuicio contra las personas LGBTIQ. En marzo de 2019, se documentó el asesinato de José Díaz en Huehuetenango, con inscripciones en el cuerpo relacionadas con su orientación sexual<sup>8</sup>. Betzi Co y Kelli Villagrán encontraron un destino similar en El Progreso, en abril, con inscripciones y marcas vinculadas a su orientación sexual en sus cuerpos<sup>9</sup>. Las organizaciones sociales han documentado más de 20 casos similares al año en registros propios.

De forma similar, una investigación de Visibles finalizada en 2020 documenta la prevalencia de distintas formas de violencia cultural-simbólica, institucional, y directa que afectan a las personas LGBTIQ. Ante la falta de datos estadísticos confiables sobre el fenómeno, es difícil establecer si la tendencia general va al alza, pero tanto la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)<sup>10</sup> como la Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos (ACNUDH)<sup>11</sup> han destacado un aumento en crímenes violentos, y en el grado de violencia empleado contra las víctimas, en toda Centroamérica.

---

<sup>8</sup> [Nómada](#)

<sup>9</sup> [Publinews](#)

<sup>10</sup> [Organization of American States](#)

<sup>11</sup> [Deutsche Welle](#)

La CIDH también escaló el caso de Vicky Hernández, mujer trans hondureña que habría sido asesinada por agentes del estado durante el golpe de estado de 2009, a la Corte Interamericana de Derechos Humanos<sup>12</sup>. En El Salvador, proliferan denuncias sobre el impacto de la violencia contra las personas LGBTIQ como un elemento conducente a la expulsión de muchas de ellas del país, obligándoles a migrar en búsqueda de lugares más seguros para establecer su vida<sup>13</sup>.

La impunidad parece ser la regla del juego en Guatemala, pero además existen denuncias de participación de agentes del Estado en actos de violencia e intimidación. Individuos<sup>14</sup>, negocios y sociedad civil<sup>15</sup> han denunciado intimidaciones por parte de la policía en Ciudad de Guatemala, fenómenos que derivan en un continuo de violencia sujetos de ser detenidos únicamente por parte de la acción estatal, alineada a los estándares internacionales de derechos humanos.

## CONTEXTO LEGAL

En Guatemala, el principio rector contra la discriminación se encuentra principalmente en la Constitución Política de la República, artículo 4, en el que se establece: “en Guatemala todos los seres humanos son libres e iguales en dignidad y derechos”. Partiendo de esto, se recogen valiosos principios de derechos humanos, reconociendo a las personas como seres humanos, sin categorizar ni nombrar grupos que puedan llevar a diferentes categorías. Se reconoce el derecho a la libertad e igualdad, en la que todas las personas pueden hacer todo aquello que no está prohibido expresamente y sobre la base sustancial de la dignidad, que es valor intrínseco de cada una de las personas.

De este principio o derecho constitucional, se derivan el resto de derechos de los cuales gozan todas las personas en Guatemala, tal es el caso al derecho de la vida, libertad de acción,

---

<sup>12</sup> [Organization of American States](#)

<sup>13</sup> [Reuters](#)

<sup>14</sup> [Nanci Sinto - ODELCA](#)

<sup>15</sup> [El Periódico](#)



derecho al trabajo, derecho a la vivienda, derecho a la educación, derecho a la justicia, derecho a la petición, libertad de asociación, entre otros.

El siguiente cuerpo legal en el que se prohíbe expresamente la discriminación, es en el Código de Trabajo, Decreto 1440, artículo 14 bis: “se prohíbe la discriminación por motivo de raza, religión, credos políticos y situación económica en los establecimientos de asistencia social, educación, cultura, diversión o comercio que funcionen para el uso o beneficio de trabajadores, en las empresas o sitios de trabajo de propiedad particular, o en los que el Estado cree para los trabajadores en general. El acceso que los trabajadores puedan tener a los establecimientos a que se refiere este artículo no puede condicionarse al monto de sus salarios ni a la importancia de los cargos que desempeñen”.

El artículo anterior, hace un listado específico de las razones por las cuales no se puede discriminar a una persona en el entorno laboral, en un listado “cerrado”; sin embargo, siendo una característica la tutelaridad del derecho laboral, el trabajador se encuentra protegido por una serie de principios, entre ellos: a) in dubio pro operario; b) norma más favorable; y, c) condición más beneficiosa. El conjunto de estos principios y la suma de las normas constitucionales, aunado a que se trata de un derecho económico y social que está en constante evolución, una persona de la población LGBTIQ que sufra discriminación, puede realizar su alegato bajo este análisis legal de la normativa laboral.

Otra de las leyes que promueven la no discriminación y apareció a finales del siglo XX, es la Ley de Dignificación y Promoción Integral de la Mujer, Decreto 7-99, del Congreso de la República, el artículo 3 de esta ley establece: “Discriminación contra la mujer. Para los efectos de esta ley, se entiende como discriminación contra la mujer toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo, etnia, edad y religión, entre otros, que tenga por objeto o dé como resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos sociales e individuales consignados en la Constitución Política de la República de Guatemala y otras leyes, independientemente de su estado civil, sobre la base de igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, laboral, económica, ecológica, social, cultural y civil o cualquier otra.”

Esta ley, es el resultado de la suscripción y ratificación de Guatemala de la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Convención

Interamericana para la Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. Y el artículo 3, arriba citado, es bastante completo, especialmente porque no limita los motivos por los cuales una mujer puede ser discriminada. Además, en el artículo 17 del mismo cuerpo legal, reconoce que la “discriminación y la violencia contra la mujer se manifiesta tanto en el ámbito público como en el cotidiano o privado”. Sin embargo, tiene la desventaja de no tratarse de una ley, que contenga los mecanismos necesarios para perseguir las conductas que se consideren como discriminatorias, pero sirve como antecedente a la lucha contra la discriminación a la mujer y puede ser aplicado para el caso de mujeres LGBTIQ.

Ya en el siglo XXI, el Código Penal, Decreto 17-70, adiciona el artículo 202 bis, por medio del Decreto 57-2002, del Congreso de la República, en el cual se enmarca el tipo penal de “discriminación”, el que se entenderá como “toda distinción, exclusión, restricción o preferencia basada en motivos de género, raza, etnia, idioma, edad, religión, situación económica, enfermedad, discapacidad, estado civil, o cualesquiera otro motivo, razón o circunstancia, que impidiere o dificultare a una persona, grupo de personas o asociaciones, el ejercicio de un derecho legalmente establecidos incluyendo el derecho consuetudinario o costumbre, de conformidad con la Constitución Política de la República y los Tratados Internacionales en materia de derechos humanos.”

Este artículo ha sido ampliamente discutido, pues en el artículo no se establece como motivo de discriminación la orientación sexual o identidad de género. Sin embargo, en la lectura, puede deducirse que los motivos establecidos no son los únicos, la lista puede ser más amplia y esto se constata en la frase “o cualesquiera otro motivo, razón o circunstancia”, y así lo ha corroborado también en demasía la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ya que la orientación sexual y la identidad de género constituyen categorías protegidas en materia de derechos humanos.

Asimismo, se identifica la Ley de Protección Integral de Niñez y Adolescencia, Decreto 27-2003, del Congreso de la República. Esta ley, en su artículo 10, establece el derecho a la igualdad señalando, “los derechos establecidos en esta Ley serán aplicables todo niño, niña o adolescente sin discriminación alguna, por razones de raza, color, sexo, idioma, religión, origen nacional, étnico o social, posición económica, discapacidad física, mental o sensorial,

nacimiento o cualquier otra índole o condición de éstos, de sus padres, familiares, tutores o personas responsables.

Otros artículos importantes del decreto 27-2003: Artículo 14, “Identidad. Los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a tener su identidad (...). Es obligación del Estado garantizar la identidad del niño, niña y adolescente, sancionando a los responsables de la sustitución, alteración o privación de ella.” Y, el artículo 16, “Dignidad. Es obligación del Estado y de la sociedad en su conjunto, velar por la dignidad de los niños, niñas y adolescentes, como individuos y miembros de una familia, poniéndolos a salvo de cualquier tratamiento inhumano, violento aterrorizados, humillante o constrictivo.”

No está demás señalar que, Guatemala ha ratificado una serie de tratados y convenios internacionales de derechos humanos que permiten la fundamentación de la defensa de derechos de la población LGBTIQ:

- Declaración Universal de Derechos Humanos
- Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre
- Convención Americana sobre Derechos Humanos “Pacto de San José”
- Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
- Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad
- Convención sobre los Derechos del Niño
- Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
- Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes
- Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura

## **JUSTIFICACIÓN**

Visibles es una organización de derechos humanos que trabaja para conseguir la plena inclusión de las personas con orientación sexual o identidad de género diversas en la sociedad guatemalteca, y que pretende posicionar la diversidad como un valor entre la población, a partir del trabajo en diversas áreas, entre ellas, la formación, investigación, apoyo a la comunidad, incidencia y fortalecimiento organizacional.

De esa cuenta, Visibles aborda el ámbito específico de la incidencia como un proceso que reúne todas aquellas acciones políticas, con la finalidad enfocar la atención de la ciudadanía hacia una problemática específica o causa común, y orientar a quienes toman decisiones para asegurar resultados positivos, que transformen la realidad social de la población, en este caso, las personas LGBTIQ.

Con este enfoque, Visibles inició el proyecto denominado “Espacios plurales para la promoción de los derechos LGBTIQ” durante el año 2019. El proyecto tiene como objetivo crear y promover espacios para el diálogo y la articulación entre representantes de diferentes sectores de la sociedad guatemalteca, como parte de la creación y desarrollo de una agenda común de incidencia. Esta agenda considera necesaria la creación de un movimiento social articulado, que reúna participantes de diversos sectores (público, privado, academia y sociedad civil, incluyendo otras organizaciones que no son parte de la diversidad), para avanzar los derechos de las personas LGBTIQ desde un enfoque interseccional, vinculándolos a otras áreas de las políticas públicas democráticas.

Esta agenda de incidencia está estrechamente ligada con los aportes obtenidos de distintas fuentes, incluidas las escasas fuentes oficiales, la base de evidencias actuales disponible –incluyendo análisis generados por Visibles en su programa de investigación–, y aportes de la propia comunidad LGBTIQ y organizaciones que trabajan temáticas relevantes a esta población. Reconoce además la interseccionalidad de las distintas formas de discriminación que enfrentan las personas LGBTIQ y otros grupos sociales – como los pueblos indígenas, mujeres, personas con discapacidad, niñez y juventud, entre otros –, promoviendo un abordaje conjunto de estos problemas para entregar resultados positivos para el desarrollo de la población y del país.

Con la creación de esta agenda, Visibles se ha fijado como meta encontrar las líneas básicas o elementos de coincidencia entre personas individuales y organizaciones, que han decidido sumar sus esfuerzos y trabajo en la defensa de derechos humanos y de promoción de los derechos LGBTIQ. Además, permite identificar agendas comunes y posibles bases para el establecimiento de coaliciones y alianzas, la ejecución de acciones conjuntas por los derechos humanos, así como un mecanismo para canalizar las demandas de las personas LGBTIQ no organizadas o institucionalizadas.

# PROCESO DE CONSTRUCCIÓN

## Elementos teóricos para la incidencia política

Para definir el área en la que se deben desarrollar las actividades de incidencia política de este proyecto, primero se debe identificar la diferencia entre lo privado, lo público, lo gubernamental. Lo privado se entiende como la esfera de la libertad individual y familiar que delimita la intimidad y el hogar. La vida privada es un campo amplio de intereses y actividades donde el Estado no puede intervenir, salvo por motivo de infracción de una norma.

El espacio público se constituye a partir del debate sobre necesidades, intereses y proyectos de la sociedad. Responde a intereses comunes del gobierno y la comunidad, y debe garantizar la libertad y los beneficios de los individuos. La agenda pública está conformada por asuntos que los individuos de una comunidad perciben que merecen la atención pública sobre los que el gobierno debe actuar. Es en el espacio público donde se establecen las condiciones para que los individuos puedan tomar decisiones en su ámbito privado.

Lo gubernamental es uno de los ámbitos de la vida pública, más no la abarca en su totalidad. Los asuntos gubernamentales comprenden la representación en instituciones públicas, actividades de gobierno a nivel departamental y municipal, y las decisiones en temas de política pública. La agenda de gobierno incluye las demandas, asuntos y problemas que las y los tomadores de decisiones dentro del gobierno han seleccionado para actuar.

Es precisamente en la confluencia de intereses de lo público, a través de la ciudadanía organizada y lo gubernamental, mediante las instituciones del Estado en la que desarrollaremos nuestra actividad de incidencia política. De manera ideal, la agenda pública debe preceder y determinar la agenda de gobierno.

**La importancia de la incidencia política radica en que permite que la sociedad civil promueva soluciones sostenibles y eficaces a través de un análisis de la situación y la elaboración de propuestas para las y los tomadores de decisiones.**

Así mismo el Estado puede asignar de manera más adecuada los recursos de los que dispone al contar con la ciudadanía en planeación, implementación y monitoreo de proyectos sociales.

### **Metodología utilizada en el proyecto**

El proyecto tuvo por objetivo, dotar de recursos técnicos y metodológicos a Visibles para cumplir con las actividades de acercamiento, diálogo y sensibilización de actores claves, incluyendo líderes sociales, políticos, religiosos y empresariales.

Partiendo de lo anterior, este proyecto inició a través de un mapeo de personas, organizaciones y entidades potenciales para establecer acercamientos y desarrollar alianzas, además de involucrarles en el desarrollo de talleres de diagnóstico participativos para identificar sus prioridades y necesidades.

Este proceso sentó las bases para crear una red *ad hoc* de colaboración basándose en los nodos de interés conjuntos, cercanías en el mandato de las entidades y las necesidades de las personas LGBTIQ, ámbitos de trabajo (geográfico o sectorial), para asegurar una diversidad de participantes en las actividades del proyecto.

Estos talleres permitieron establecer las necesidades más fuertes a partir del conocimiento de organizaciones que trabajan el tema específico LGBTIQ y las que no necesariamente lo tienen como eje de trabajo pero con alguna experiencia en la materia, entre las que se encuentran empresas privadas, organizaciones de sociedad civil y público en general.

El desarrollo de los talleres fueron realizados en Antigua Guatemala, Quetzaltenango, Huehuetenango, Cobán, Chiquimula y ciudad de Guatemala. Tratando así de acaparar las diferentes realidades sociales, económicas, políticas.

Algunos tópicos de interés que es necesario resaltar de los talleres son:

- Los talleres fueron anunciados al público en general, logrando llevarse a cabo a población entre el rango de edades de 17 a 42 años. Esto permitió diversidad considerable en cuanto a los temas y enfoques tratados.

- El número de participantes fue de 10 (min) y 17 (max) personas en cada uno de ellos, con una duración aproximada de 4 horas cada uno. En cada taller se abordaron conceptos generales y el tema de discriminación así como de la visualización de la realidad de las personas LGBTI de cada una de las localidades. Esto permitió establecer la dimensión en cuanto a los derechos humanos como un reconocimiento y no una concesión, lo que implicó identificar “aspiraciones”.
- La metodología varió un poco de acuerdo a cada uno de los contextos. Sin embargo, en general se desarrollaron espacios de diálogo, con lo que se propició la construcción colectiva de agendas en común en materia de derechos humanos, específicamente de derechos LGBTIQ, mediante la aplicación del criterio de construcción colectiva de conocimiento, herramienta de identificación de interés-objetivo compartido entre las y los actores involucradas/os y apropiación de acuerdos.
- Se detectó la carencia de información y conocimientos especializados sobre diversidad en contextos ajenos a la Ciudad de Guatemala, lo que supone una necesidad existente de llevar a cabo más talleres de este tipo a los departamentos del país.
- La metodología aplicada, efectivamente permitió la creación de acuerdos para: detectar las temáticas que presentan mayor preocupación para tratar con la población LGBTI, pero además, por el interés, se recomendó continuar con estas discusiones en sus espacios de trabajo y generar una especie de bola de nieve en cuanto al tema de la diversidad o a fortalecer el trabajo que ya se está realizando.
- Esto se sistematizó, estableciendo puntos de encuentro y disenso, así como la formulación de conclusiones y conocimiento compartido.

En esa misma línea, se identificaron en ciudad de Guatemala sectores que requerían formación más especializada, ante lo cual se formularon talleres de seguimiento para profundizar en mecanismos específicos para sus necesidades en la promoción de la inclusión LGBTIQ. Entre los públicos identificados, se incluyó a empresas privadas, a quienes se les presentaron bases para establecimiento de políticas y/o manuales incluyentes y no discriminatorias, que beneficia a lo interno de las empresas como a sus clientes y proveedores, permitiendo generar impactos positivos en el mercado y la sociedad en general. También se involucró a organizaciones de sociedad civil, universidades, centros de investigación y tanques de pensamiento para formarles sobre la situación de personas LGBTIQ, con la intención de colaborar en la producción de conocimiento y promoción de espacios libres de discriminación,

así como identificar áreas de mayor profundidad para los puntos de coincidencia de agendas y posibles áreas de colaboración.

En algunos de estos casos, se sostuvieron reuniones bilaterales con organizaciones con los que se iniciaron las alianzas estratégicas para la colaboración. Dentro de ellas destacan organizaciones de juventud, organizaciones que velan por los derechos de las personas que viven con discapacidad, organizaciones de la comunidad internacional y representantes del sector empresarial.

Con todo el material que se fue recabando durante los talleres y las reuniones las organizaciones o entidades privadas, Visibles estuvo en la capacidad de conceptualizar algunas temáticas en una publicación para su uso en procesos de incidencia local, departamental y nacional, como un instrumento informativo para el diálogo público y social.

La condensación de los resultados de los talleres se plasma en la publicación de nombre “Miradas” y tiene como objeto comunicar en un formato corto y accesible conceptos de utilidad para comprender temáticas de interés a la población LGBTIQ, ofreciendo una perspectiva o enfoque que, si bien no es imparcial, provee una mirada integral de la temática en un espacio de 4 a 5 páginas. El instrumento está abierto para ser utilizado por cualquier persona u organización, por lo que se presentó de la mano del proceso de validación de la agenda de incidencia contenida en este documento, como una forma de devolución a las partes que participaron del proceso.

Como resultado, Visibles cuenta con suficiente recurso para la creación de una agenda para la incidencia, que permitirá tener una guía mínima de aspectos que deben considerarse durante el trabajo de determinados temas, para el avance de su cartera de proyectos e iniciativas, así como para enfocar los esfuerzos de fortalecimiento de capacidades al Estado, empresas privadas y otras organizaciones de sociedad civil, en temáticas de diversidad sexual y de género. La concepción del documento es como un documento vivo, un trabajo construido de forma colectiva y, por tanto, abierto a discusión y debate, que permita su revisión y actualización constante, dependiendo de la coyuntura cambiante que ha caracterizado a la política guatemalteca en los últimos años. Además, es un mecanismo para el establecimiento de alianzas y coaliciones, un proceso en el que median los liderazgos de otras organizaciones a las que Visibles desea respaldar y apoyar también.



## PRIORIDADES DE LA AGENDA

A continuación se presentan los problemas sociales y temas prioritarios para el trabajo a favor de la población diversa. Dichos enunciados combinan los insumos de los talleres, los acercamientos con personas no organizadas, así como las otras organizaciones LGBTIQ, el resto de movimientos sociales a favor de los derechos humanos y representantes de diferentes sectores.

Cada punto se resume en una oración que engloba el problema, seguida por una descripción de sus manifestaciones y consecuencias para la vida plena de las personas LGBTIQ, y, en cursiva, un comentario sobre instrumentos legales y herramientas útiles para la incidencia directa.

- 1. Promulgación de leyes que faciliten el reconocimiento jurídico pleno del género de las personas trans.** La falta de acceso a documentos de identidad en correspondencia con su identidad de género establece una brecha para la participación de las personas trans en el ámbito público y para acceder a los mecanismos del estado para la garantía de sus derechos.

*Ligando este derecho desde su amplio espectro: derecho a la vida, a la vida privada, a la identidad, a la libre expresión, libertad de acción, reconocida en la Constitución Política de la República de Guatemala, Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia (Decreto 27-2003), Ley de Dignificación y Promoción Integral de la Mujer (Decreto 7-99), Ley de Desarrollo Social (Decreto 42-2001), Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, sin olvidar lo planteado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en la Opinión Consultiva 24/17, de 24 de noviembre de 2017.*

- 2. Tipificación del delito de crímenes por prejuicio.** Las acciones de violencia comúnmente conocidas como “crímenes de odio” son manifestaciones extremas de la estigmatización y negación de la diversidad. Estos delitos están inspirados en una actitud negativa relacionada con la orientación sexual e identidad de género de las personas.

*La tipificación de este artículo en la normativa guatemalteca, estaría directamente relacionada con los derechos: a la vida, vida libre de violencia, integridad física, integridad personal, libertad, seguridad ciudadana, no discriminación, entre otros. En base a la Constitución Política de la*

*República de Guatemala, Código Penal (Decreto 17-73), Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, Convención Interamericana Para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Belem do Pará”, Convención sobre la Eliminación de toda Forma de Discriminación contra la Mujer, Convención contra la Discriminación Racial, Convención contra la Discriminación de las Personas con Discapacidad. En algunos Estados esta tipificación se hace bajo la modalidad de “agravante” sobre crímenes ya establecidos como el asesinato, el feminicidio, las lesiones y otros.*

3. **Implementación de una educación integral en sexualidad (EIS) que incluya conocimiento sobre la diversidad sexual.** Entendiendo a la educación sexual como un enfoque a la enseñanza sobre el sexo, el cuerpo y las relaciones interpersonales; en un marco de respeto, consenso y de forma consecuente con el desarrollo y la edad del individuo, así como su pertinencia cultural. Se hace énfasis en programas educativos que proporcionen información científica, precisa, realista y basada en evidencia, que permita la desmitificación de los estereotipos y prejuicios sobre las personas, específicamente aquellos relacionados a su orientación sexual, expresión de género, identidad de género o comportamiento sexual. En un marco que permita la promoción del sentido de comunidad y respeto, permitiendo la construcción de la toma de decisiones personales, habilidades de comunicación y reducción de riesgos sobre los aspectos en torno a la sexualidad.

*En base a la Constitución Política de la República de Guatemala, Ley Nacional de Educación (Decreto 12-91), Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia (Decreto 27-2003), Ley de Dignificación y Promoción Integral de la Mujer (Decreto 7-99), Ley de Desarrollo Social (Decreto 42-2001), Ley para la Maternidad Saludable (Decreto 32-2010), Código de Salud (Decreto 90-97), Ley General para el Combate del Virus de Inmunodeficiencia Humana -VIH- y del Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida -SIDA- y de la Promoción, Protección y Defensa de los Derechos Humanos ante el VIH/SIDA (Decreto 27-2000), Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, entre otros.*

4. **Ampliación de la normativa actual para que contemple la no discriminación contra personas por su orientación sexual e identidad de género.** Las personas que se identifican como LGBTIQ padecen el estigma social, la exclusión y el prejuicio en diversos ámbitos como el empleo, el hogar, el centro de estudios, las instituciones de atención de la salud y en muchos otros espacios. Desde el despido injustificado de un

empleo; el acoso y la intimidación en la escuela; la negación a tratamiento médico; el impedimento para ejercer el derecho al voto; etc.

*En base a la Constitución Política de la República de Guatemala, y en materia internacional: Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, Convención Interamericana Para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Belem do Pará”, Convención sobre la Eliminación de toda Forma de Discriminación contra la Mujer, Convención contra la Discriminación Racial, Convención contra la Discriminación de las Personas con Discapacidad.*

5. **Reconocimiento legal del matrimonio civil entre personas del mismo sexo y otros derechos derivados.** El matrimonio determina una serie de derechos a los que las parejas (y los demás integrantes de las familias, por consecuencia) acceden en su conjunto y de forma automática. Debido al estigma y la discriminación en los artículos del Código Civil, toda forma de unión entre parejas del mismo sexo no tiene mecanismos de reconocimiento ante el Estado, dejando excluida a la población homosexual, bisexual y lesbiana. En consecuencia, esto limita el acceso institucional a diversas prerrogativas reconocidas en ley (seguridad social, herencias, adopciones, seguros de vida, entre otros). Las personas LGBTIQ se encuentran desprotegidas para defenderse a sí mismas y a sus familiares, por ejemplo: Padres y madres que pierden tutela sobre sus hijos e hijas, parejas que no pueden acceder a servicios (seguro social, salud pública, tutela sobre el cónyuge), violación de derechos patrimoniales, niñez LGBTIQ sin marcos de protección, etc.

*Este punto está ligado a los derechos de libertad personal, libertad de acción, derecho a la familia, libertad de expresión, derecho a la seguridad social, entre muchos otros que se encuentran en la Constitución Política de la República de Guatemala, Ley de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia (Decreto 27-2003), Ley de Dignificación y Promoción Integral de la Mujer (Decreto 7-99), Ley de Desarrollo Social (Decreto 42-2001), Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, sin olvidar lo planteado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en la Opinión Consultiva 24/17, de 24 de noviembre de 2017, solicitada por la República de Costa Rica.*

6. **Promoción de prácticas no discriminatorias en el ámbito laboral y programas de inclusión en empleo para personas con una orientación sexual e identidad de género diversa.** La discriminación en el ámbito laboral es un tema que debe abordarse desde una óptica de interseccionalidad, en la que debe el respeto a las personas, no

sólo en cuanto a su orientación sexual e identidad de género, sino a su pertenencia étnica, nacionalidad, religión, género, prácticas y opiniones políticas, condición social, discapacidad, edad, para mencionar algunos. Estas prácticas deben abarcar tanto el entrenamiento/capacitación, el acceso a un trabajo remunerado y seguridad social, como a la participación en colectivos como sindicatos. Como consecuencia de la discriminación, muchas personas LGBTIQ quedan excluidas también de la oportunidad de un empleo digno que contribuya a su proyecto de vida.

*Estos derechos se encuentran en Constitución Política de la República de Guatemala, Código de Trabajo (Decreto 1441), Ley de Desarrollo Social (Decreto 42-2001), Ley General para el Combate del Virus de Inmunodeficiencia Humana -VIH- y del Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida -SIDA- y de la Promoción, Protección y Defensa de los Derechos Humanos ante el VIH/SIDA (Decreto 27-2000), Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, Pacto Internacional de Derechos Económicos, sociales y Culturales, Convenio sobre la Discriminación (empleo y ocupación) número 111, de la Organización Internacional de Trabajo*

7. **Promoción de la salud y mecanismos inclusivos de atención.** La salud está catalogada como un bien público en el Estado de Guatemala, la cual implica “el estado completo de bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades” de conformidad con la Organización Mundial de la Salud. Esto implica, nuevamente una relación con la no discriminación y la implementación de una instrucción apropiada al personal de los centros de salud y seguridad social, a fin de sensibilizarlos sobre cuestiones relativas a la orientación sexual y la identidad de género.

*Estos derechos se encuentran en Constitución Política de la República de Guatemala, Código de Salud (Decreto 90-97), Ley de Desarrollo Social (Decreto 42-2001), Declaración Universal de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos “Pacto de San José”, Pacto Internacional de Derechos Económicos, sociales y Culturales.*

8. **La incidencia política en los espacios de toma de decisión.** Se busca participar de los espacios de toma de decisión que son vinculantes a la acción pública. Y se propone un enfoque transversal que contemple el trabajo multinivel
- a. **A nivel local**, o territorial (como por ejemplo: COCODES, COMUDES, Municipalidades), donde se puede incidir en las autoridades locales,

promoviendo campañas, planes de acción y políticas que promuevan la no discriminación, en todas sus facetas.

- b. **A nivel nacional**, la incidencia abarca el campo de los tres poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), en los cuales se puede realizar esta labor en mesas de trabajo, donde se puede hacer propuestas, reformas o eliminación de leyes, políticas y planes nacionales que tengan un impacto para los temas de diversidad sexual y orientación de género.
- c. **A nivel regional**, en materia de derechos humanos, se encuentra la Corte y Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la Organización de Estados Americanos. Este implica los siguientes mecanismos: peticiones individuales, relatores especiales, visitas in loco, elaboración de recomendaciones, medidas cautelares. Y en específico la Corte que tiene funciones contenciosas y consultivas.
- d. **A nivel internacional**, en materia de derechos humanos, se encuentra el Sistema Internacional de Derechos Humanos, compuesta por la Organización de Naciones Unidas, el cual está compuesto por sus propios comités, que tienen funciones de supervisión y control de implementación de cada uno de los tratados ratificados por los Estados. Entre estos mecanismos se encuentran: remisión de Informes (remitido por el Estado y por Sociedad Civil), exámen periódico y reclamaciones individuales.

*Estos en base al derecho de libre asociación, libertad de expresión, consulta, participación ciudadana y en general a los derechos civiles y políticos, establecidos en la Constitución Política de la República de Guatemala, Ley Marco para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz (Decreto 52-2005), Acuerdo de Fortalecimiento del Poder Civil y la Función del Ejército en una sociedad Democrática, firmado el 19 de septiembre de 1996. A nivel internacional la Declaración de Derechos Humanos, Convención Americana de Derechos Humanos "Pacto de San José" y Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Carta de Naciones Unidas de 1945.*

# **ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS LGBTIQ EN GUATEMALA**

La promoción de los derechos humanos de la población LGBTIQ es un compromiso individual, colectivo y social, que pasa por conocerlos, divulgarlos y defenderlos, siguiendo la máxima “trata a los demás como quieres que te traten”. Sin embargo, a pesar de que existe toda una serie de principios consagrados en la normativa interna guatemalteca así como en tratados y convenciones internacionales que regulan la convivencia, se requieren de acciones más concretas para que esos ideales se manifiesten claramente en la práctica.

Para ello, existen algunas estrategias que pueden emplearse en la promoción de los derechos LGBTIQ, incluso sin formar parte de una organización creada con esta finalidad. Entre estas acciones se encuentra: el apoyar la promoción de movimientos sociales a favor de los derechos humanos de población LGBTIQ; buscar capacitaciones, cursos o talleres, sobre los derechos sexuales, no discriminación y su relación con los derechos de población LGBTIQ en Guatemala, para ello también ayuda mucho apoyarse en las personas u organizaciones que se dedican a la publicación de informes o investigaciones de análisis sobre la importancia, protección, fomento y supervisión de los derechos humanos

En el caso de las organizaciones que se dedican a la defensa de derechos de población LGBTI, se considera importante: a. Continuar con la prestación de asesoría y capacitación a entidades estatales y no estatales sobre la temática de derechos humanos de población LGBTIQ; b. Creación con entidades estatales y no estatales, de mecanismos de prevención de violación de derechos humanos; c. Creación revisión y mantenimiento de mecanismos de rendición de cuentas a nivel nacional; d. Utilización efectiva de los mecanismos de rendición de cuentas a nivel nacional e internacional en el marco del derecho internacional de derechos humanos; y e. Apoyo y promoción de nueva legislación o reformas a favor de derechos humanos de población LGBTIQ, así como planes, programas y protocolos específicos de la materia.

Ahora bien, tanto personas organizadas como no organizadas deben estar capacitadas en el reconocimiento y manejo de rutas de denuncia de violación de derechos humanos ante las entidades respectivas.

## **RECOMENDACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN**

1. Establecimiento de los ejes en los cuales se centrará el trabajo de la organización de protección de derechos humanos
2. Mapeo de organizaciones de sociedad civil que permitan un trabajo conjunto en el tema LGBTIQ establecido
3. Construcción de coaliciones multisectoriales y participación en las de otros ejes temáticos que permitan la visibilización de determinados ejes en materia LGBTI
4. Comunicación constante con entidades internacionales que puedan brindar apoyo para la rendición de cuentas al Estado en la temática LGBTIQ
5. Mecanismos de coordinación con entidades estatales estratégicas que permitan la creación de planes y políticas públicas, así como la creación y reforma de leyes y reglamentos
6. Diseño de posibles escenarios de resultados en el trabajo de la incidencia.